**Аналіз**

**регуляторного впливу проєкту рішення Піщанської**

**сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”**

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Піщанської сільської територіальної громади “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” підготовлено згідно з вимогами Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, зі змінами.

**І. Визначення проблеми**

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів для відповідного місцевого податку чи збору.

Податковим кодексом України (надалі – ПКУ) зобов’язано копію рішення сільської ради про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення сільської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Питання додаткового залучення 3 308,5 тис. грн. до сільського бюджету від платників податку пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення сільської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень органів місцевого самоврядування.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду сільського бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, культури, охорони здоров’я, фізичної культури та спорту, житлово-комунального господарства тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд сільського бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікується Піщанська сільська рада.

Проблема, які пропонується розв’язати та причини їх виникнення:

- дотримання вимог Податкового кодексу України щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (ст.12 ПКУ щодо повноважень сільської ради до початку наступного бюджетного періоду встановити місцеві податки і збори, змінити розмір їх ставок);

- наповнення доходної частини бюджету Піщанської сільської територіальної громади шляхом зміни встановлених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Ставки вказаного податку встановлюються у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Важливість проблеми – забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку громади шляхом реалізації місцевих програм виконання яких залежить від наповнення сільського бюджету і потребує відповідного фінансового забезпечення.

У зв’язку з викладеним виникла необхідність ухвалити рішення про зміну ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Піщанської сільської територіальної громади для застосування з 01 січня 2022 року, так як ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки установлені рішенням Піщанської сільської ради від 07 липня 2020 року № 26-39/VII “Про внесення змін до рішення Піщанської сільської ради № 1-20/VІІ від 24 червня 2019 року “Про встановлення місцевих податків та зборів на території Піщанської сільської ради на 2020 рік”, обмежують фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Зміна ставок податку дасть змогу реалізації соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо.

Станом на 01 січня 2021 року на території Піщанської сільської територіальної громади обліковано платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 336 осіб, які є власниками житлової/нежитлової нерухомості, з них фізичних осіб – 241, юридичних осіб – 95.

Надходження до сільського бюджету у 2020 році від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, склали – 7 061,8 тис. грн, що на 1 252,1 тис. грн, або на 21,6 % більше за показник 2019 року, у тому числі від сплати юридичними особами – 5 641,5 тис. грн та фізичними особами – 1 420,3 тис. грн. Надходження від сплати податку на нерухоме майно на 2021 рік заплановані в сумі 7 494,0 тис. грн, у тому числі від юридичних осіб у сумі 6 004,0 тис. грн, фізичних осіб у сумі 1 490,0 тис. грн. Планові показники на 2021 рік попередньо формувалися з урахуванням тенденції надходжень за 11 місяців 2020 року.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб’єктів господарювання враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України  на 2022 рік, які були схвалені постановою Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 № 671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки” та лист Міністерства Фінансів України “Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2021 рік” № 05110-14-6/25074 від 13.08.2020 р.) яким на 2022 рік прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, складе – 6 700 грн.

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування і ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки встановлюються радами в межах ставок, визначених Кодексом (ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об’єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.). Пропонується залишити діючі розміри податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних осіб – у розмірі 0,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати на житлові будівлі та 0,3 відсотка розміру мінімальної заробітної плати на гуртожитки робітників та службовців. Для всіх інших об’єктів оподаткування ставки податку змінюються диференційовано залежно від типів об’єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об’єктів нерухомості. Прийняття даного рішення дасть можливість додатково залучити фінансовий ресурс до сільського бюджету в загальній сумі 3 308,5 тис. грн. У разі не прийняття рішення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік будуть діяти ставки, прийняті рішенням сільської ради “Про внесення змін до рішення Піщанської сільської ради № 1-20/VІІ від 24 червня 2019 року “Про встановлення місцевих податків та зборів на території Піщанської сільської ради на 2020 рік” від 07 липня 2020 року № 26-39/VII, яке набрало чинності з 01.01.2021 і діє з 2021 року.

**Аналіз втрат до сільського бюджету**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/н | Назва показника | У разі прийняття рішення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік | | У разі не прийняття рішення про зміну ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2022 рік | | Відхилення тис.грн.  (втрати до бюджету) |
| Ставка, % | Очікуваний обсяг надходжень тис.грн. | Ставка, % | Очікува-ний обсяг надход-жень тис.грн. |
| 1 | Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | від 0,1 до 1,5  (в залежності від виду нерухо-мого майна, від-мінного від зе-мельної ділян-ки, враховуючи пільги) | 11 956,2 | від 0,01 до 1,0  (в залежсті від виду нерухо-мого майна, відмінного від земельної ді-лянки, врахо-вуючи пільги) | 8 597,2 | -3 308,5 |

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив, є:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| Громадяни | Впливає на громадян, які мають у власності житлову та/або нежитлову нерухомість. Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають упевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих місцевих програм за рахунок отриманих від запропонованого регулювання надходжень податку до сільського бюджету в сумі 11 956,7 тис. грн. | Не впливає на громадян, які не є власниками об’єктів нерухомості |
| Держава.  Органи місцевого самоврядування | До повноважень органів місцевого само-врядування віднесено право встановлювати ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (стаття 266 Кодексу). Від запропонованого регулювання прогнозуються надходження податку до місцевого бюджету, що дасть можливість направити ці кошти на фінансування соціально важливих місцевих програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального господарства тощо | - |
| Суб’єкти господарювання | Впливає на суб’єктів господарювання, які мають у власності нерухомість. Від запро-понованого регулювання прогнозуються над-ходження податку до сільського бюджету  11 956,7 тис. грн. Суб’єкти господарювання мають можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з урахуванням запропонованого регулювання | Не впливає на суб’єктів господарювання, які не є власни-ками об’єктів нерухомості |

Розв’язання проблеми встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Піщанської сільської територіальної громади за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними Податковим кодексом України, можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету сільської територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях дошкільної освіти, загальної середньої освіти, культури, фізичної культури та спорту, тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Піщанської сільської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України та Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” є виключно компетенцією рад територіальних громад та повинно розглядатися щорічно. Ставки податку згідно діючого регуляторного акту - рішення Піщанської сільської ради від 07 липня 2020 року № 26-39/VII “Про внесення змін до рішення Піщанської сільської ради № 1-20/VІІ від 24 червня 2019 року “Про встановлення місцевих податків та зборів на території Піщанської сільської ради на 2020 рік”, застосовуються з 2021 року і являються незмінними, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Зміна ставок податку дасть змогу реалізації соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми. Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки при формуванні бюджету Піщанської сільської територіальної громади;

- встановити обґрунтовані, оптимальні розміри ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб’єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету об’єднаної територіальної громади;

- встановити пільги щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. **Визначення альтернативних способів**

Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

|  |  |
| --- | --- |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | У разі прийняття даної альтернативи, по закінченню 2021 року діючий регуляторний акт, рішення сільської ради від 07 липня 2020 року № 26-39/VII “Про внесення змін до рішення Піщанської сільської ради № 1-20/VІІ від 24 червня 2019 року “Про встановлення місцевих податків та зборів на території Піщанської сільської ради на 2020 рік” продовжує дію, ставки являються незмінними, що обмежить фінан-сування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Зміна ставок податку надасть можливість фінансування соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального гос-подарства тощо  Таким чином, альтернатива не є прийнятною |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, уста-новленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування | Альтернатива може бути прийнятною.  Установлення максимальної ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та/або юридичних осіб, забезпечить надходження до сільського бюджету, упорядкує відносини між органом місцевого самоврядування та громадянами, суб’єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку, можливе виникнення заборгованості зі сплати податку і, як наслідок, закриття суб’єктів підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого роз-міру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості та місця їх розташування (зональності) | Альтернатива може бути прийнятною. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.  Пропонується пільга в розмірі 100% на гос-подарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погреби, навіси тощо.  Податкове програмне забезпечення не передбачає угрупування об’єктів нерухомості за типами таких об’єктів, що впливає на аналітику порушеного питання.  Крім того, громада не має чітких зональних меж |
| **Альтернатива 4**  Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об’єктів нерухомості | Застосування альтернативи є найбільш прийнят-ним. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставка податку не диференційована залежно від місць розташування (зональності) об’єкта нерухомості але диференційована залежно від типів об’єктів нерухомості.  Пропонується пільга в розмірі 100% на гос-подарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погреби, навіси, котельні, бойлерні, трансфор-маторні підстанції тощо.  Затвердження такого регуляторного акта забезпечить баланс інтересів громадян, суб’єктів господарювання та органу місцевого самоврядування. Прогнозні надходження від запропонованого регулювання понад 11 956,7 тис. грн, що надасть можливість фінансування соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо, а суб’єкти господарювання будуть мати можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з урахуванням запропонованого регулювання |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Вигоди відсутні. Спостеріга-тиметься недофінансування витрат на сільські соціально важливі програми. | Дія рішення сільської ради поширюється і на 2022 рік, ставки являються незмінними, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Зміна ставок податку надасть можливість фінансування соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального гос-подарства тощо |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, уста-новленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування | Прийняття нормативного акта органу місцевого самоврядування з урахуванням вимог Кодексу. Збільшення надходжень до сільського бюджету від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які можливо направити для забезпечення фінансування соці-ально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери про-грам в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо | Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ді-лянки |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого роз-міру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості та місця їх розташування (зональності) | Забезпечує досягнення цілей дер-жавного регулювання, але є неможливим через відсутність зональності на території громади в затверджених межах | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ді-лянки |
| **Альтернатива 4**  Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об’єктів нерухомості | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою.  Передбачуваність розмірів ставок гарантує забезпечення надходжень прогнозованої суми податку до бюджету громади, що надасть можливість фінансування соці-ально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального госпо-дарства тощо. Прогнозні надход-ження при сплаті податку складуть 11 956,7 тис. грн. | Витрати часу, матеріальних ресурсів для податкових органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ді-лянки. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Вигоди для громадян відсутні. | Витрати платників на сплату податку по ставкам які діяли в 2021 році. Однак, відсутня можливість додаткового напов-нення доходної частини сіль-ського бюджету та, відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування | При збільшенні прогнозованого надходження до сільського бюджету є можливість збіль-шення видатків на фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку | Витрати громадян на сплату податку за максимально гранич-ним розміром його ставки, 1,5%.  За 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, сплачується податок у сумі 100,50 грн. за 1 кв. м. Зростає рівень невдоволеності та незабез-печеності громадян, можливе виникнення заборгованості зі сплати податку і як наслідок закриття суб’єктів підпри-ємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого роз-міру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості та місця їх розташування (зональності) | Альтернатива може бути прийнятою | Відповідно до законодавства України у сфері податкових від-носин сплата податку фізичними особами з урахуванням запропо-нованого регулювання буде здійс-нюватися в 2023 році після отримання ними відповідних повідомлень-рішень від подат-кових органів. Але фіскальна служба не має змоги розподіляти зони нарахування без зазначення чітких меж зон на території громади, тому зростає рівень неузгодженості нарахувань, що затримує сплату податку громадянами |
| **Альтернатива 4**  Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об’єктів нерухомості | Альтернатива в повній мірі враховує інтереси громади у наповненні місцевого бюджету, крім того диференціація за типом нерухомості дозволяє врахувати фактичний економічний стан в галузях підприємницької діяль-ності, що дозволяє максимально узгодити питання сплати податку та наповнення місцевого бюд-жету, гармонізувати розвиток підприємницької активності та розвиток соціальної інфраструк-тури | При сплаті податку не виділяється окрема зональність, ставки податку диференціюються за типом нерухомості.  Вразливі категорії отримують пільги |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

Розрахункова кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 153 особи:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***Великі*** | ***Середні*** | ***Малі*** | ***Мікро*** | ***Разом*** |
| Розрахункова кількість суб’єктів господа-рювання, що підпадають під дію регулю-вання, одиниць\* | 19 | 52 | 18 | 64 | 153 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | 12,4 | 34,0 | 11,8 | 41,8 | 100 |

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого розташовані об’єкти нерухомості, до кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб’єктів господарювання, що зареєстровані за межами Піщанської сільської територіальної громади, але мають нерухомість на його території.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Вигоди для 153 платників податку, так як сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по ставкам які діяли в 2021 році, так як дія рішення сільської ради поширюється і на 2022 рік | Витрати платників податку по ставкам які діяли в 2021 році. Однак, відсутня можливість додаткового на-повнення доходної частини сільського бюджету та, відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важ-ливих сільських цільових програм, бюджетної сфери програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комуналь-ного господарства тощо |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру міні-мальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня звітного (податково-го) року, за 1 кв. м бази оподаткування | Відсутні. Збільшення податкового навантаження, оскільки розмір ставок податку максимально можливий. | Прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпа-дають під дію регулювання за максимальним розміром ставок. |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок пода-тку залежно від типів об’єктів неру-хомості та місця їх розташування (зональності) | Альтернатива може бути прийнят-ною. Забезпечується прозорість механізму справляння податку.  Ставки податку для об'єктів житло-вої та/або нежитлової нерухомості установлюються з повним дотри-манням вимог Кодексу диферен-ційовано залежно від місця розта-шування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на спла-ту податку суб’єктами госпо-дарювання, які підпадають під дію регулювання.  При цьому складність нара-хування податку через невизначеність меж зональ-ності скорочує рівень узгод-женості нарахувань відпо-відно зменшуючи рівень оплати та сталість її над-ходження |
| **Альтернатива 4**  Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок пода-тку залежно від типів об’єктів неру-хомості без дифе-ренціації від місця розташування (зона-ності) об’єктів нерухомості | Податок сплачується в однаковому розмірі для всіх об’єктів нерухомості, незалежно від місць їх розташування (за розміром ставки для І зональності).  Враховуються повною мірою пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу об’єкта оподаткування.  Прогнозні надходження від сплати податку понад 11 956,7 тис. грн. що надасть можливість фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у опо-даткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпа-дають під дію регулювання |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу**

**досягнення цілей**

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал резуль-тативності***  ***(за чотири-бальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | Не вирішується поставлена проблема. Не прийняття запропонованого регуляторного акту є неприйнятним, так як по закінченню 2021 року діючий регуляторний акт, рішення сільської ради від 07 липня 2020 року № 26-39/VII “Про внесення змін до рішення Піщанської сільської ради № 1-20/VІІ від 24 червня 2019 року “Про встановлення місцевих податків та зборів на території Піщанської сільської ради на 2020 рік” продовжує дію, ставки являються незмінними, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Зміна ставок податку надасть можливість фінансування соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земе-льної ділянки, 1,5% розміру мінімаль-ної заробітної пла-ти, установленої законом на 01 січня звітного (подат-кового) року, за 1 кв. м бази оподат-кування | 2 | Надмірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб’єктів господарювання в “тінь”. Не забезпечується рівне для всіх платників податку конкурентне середовище. Зниження довіри до місцевої влади. Балансу інтересів органів місцевого самоврядування, суб’єктів господа-рювання, громадян досягнуто не буде |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості та місця їх розташу-вання (зональності) | 3 | Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.  Але не вирішеним залишається питання встановлення меж між зонами, що призводить до ускладнення процесу адміністрування податку |
| **Альтернатива 4**  Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок по-датку залежно від типів об’єктів неру-хомості без дифе-ренціації від місця розташування (зо-наності) об’єктів нерхомості | 4 | Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою. Податок сплачується в однаковому розмірі для об’єктів нерухомості незалежно від місць їх розташування (за розміром ставки для І зональності) але має чітку диференціацію за типом нерухомості.  Враховуються повною мірою пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу нерухомості та норми податкового законодавства, враховуються галузі економіки, в якій використовується нерухомість  Прогнозні надходження від запропонованого регулювання 11 956,7 тис. грн., що забезпечить фінансування соціально важливих сільських цільових програм бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального госпо-дарства тощо |

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\***

|  |  |
| --- | --- |
| ***Категорія впливу*** | ***Відповідь*** |
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг | Ні |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку) | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього | Ні |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій | Ні |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку) | Ні |
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів | Ні |

*\*Визначено за консультаціями з представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками жителів.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результатив-ності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | **Органи місцевого самоврядування:** відсутні  **Громадяни:**  Сплата податку по ставкам, які діяли в 2021 році  **Суб’єкти** **господарювання:**  Сплата податку по ставкам, які діяли в 2021 році  . | **Органи місцевого самоврядування:** відсутній Недоотримання додаткових над-ходжень до сільського бюджету на прогнозованому рівні 3308,5 тис. грн.  **Громадяни :** відсутні.  **Суб’єкти господарювання:** відсутні | Альтернатива не прийнятна – не досягаються цілі ухва-лення акта, так як відсутня можливість додаткового напов-нення доходної частини сільського бюджету та, відпо-відно, збільшення його видаткової частини для фінан-сування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту тощо |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земе-льної ділянки, 1,5% розміру мінімаль-ної заробітної пла-ти, установленої законом на 01 січня звітного (подат-кового) року, за 1 кв. м бази оподат-кування | **Органи місцевого самоврядування:** При збільшенні прогно-зованого надходження до сільського бюджету є можливість збіль-шення видатків на фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в освіти, медицини, соціального захисту, культури, спорту, житлово-кому-нального господарства тощо.  **Громадяни:**  вирішення більшої кількості соціальних проблем сільської тери-торіальної громади за рахунок значного зростання дохідної частини бюджету громади  **Суб’єкти господарювання:**  відсутні | **Органи місцевого самоврядування:** Витрати, пов’язані з виконанням вимог, установлених Зако-ном України “Про засади державної регуляторної полі-тики в сфері господарської діяль-ності”; витрати на адміністрування рег-уляторного акта органами державної влади.  **Громадяни:** максимальне податкове наванта-ження на платників податку за причини встановлення макси-мальних ставок податку.  **Суб’єкти господарювання:**  Додаткові витрати | Альтернатива може бути прийнятною – досягаються цілі ухвалення акта.  Але, при цьому збі-льшується податко-ве навантаження, при цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних над-ходжень, що в сумі не компенсує зрос-тання від даного по-датку |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості та місця їх розташу-вання (зональності) | **Органи місцевого самоврядування:**  Збільшення надходжень податку до бюджету сільської територіальної громади і можливість фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень.  **Громадяни:**  Ставки податку є диференційованими з урахуванням місця розташування (зональності) об’єкта.  Запропонована пільга в розмірі 100% на гос-подарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погреби, навіси, тощо  **Суб’єкти господарювання:**  забезпечується прозорість механізму справляння податку | **Органи місцевого самоврядування:**  витрати пов’язані із виконанням рішення на його розповсюд-ження, організацію та контролю за надходженням коштів до бюджету сільської територіальної громади  **Громадяни:**  сплата податків за пропонованими ставками  **Суб’єкти господарювання:** сплата податку до бюджету сільської територіальної громади. | У рейтингу резуль-тативності альтернатива на другому місці. При виборі зазначеної альтернативи цілі будуть майже досягнуті, але не визначення меж зон ускладнює адмі-ністрування податку |
| **Альтернатива 4**  Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок по-датку залежно від типів об’єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зо-наності) об’єктів нерхомості | **Органи місцевого самоврядування:**  надходження податку до бюджету сільської територіальної грома-ди і можливість фі-нансування покладе-них на органи місце-вого самоврядування повноважень. Прогнозні надходже-ння від сплати податку 11 956,7 тис. грн.  **Громадяни:**  встановлення ставок з урахуванням диферен-ційованого розміру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об’єктів нерухомості та пільги для окремої категорії. Отримання послуг у разі фінансування соціально важливих цільових програм бюджетної сфери у галузях освіти, охоро-ни здоров’я, соціаль-ного захисту, житлово-комунального госпо-дарства тощо.  **Суб’єкти господарювання:**  забезпечується прозорість механізму справляння податку | **Органи місцевого самоврядування:**  витрати пов’язані із виконанням рішення на його розповсюд-ження, організацію та контролю за надходженням коштів до бюджету сільської територіальної громади  **Громадяни:**  сплата податків за пропонованими ставками  **Суб’єкти господарювання:** сплата податку до бюджету сільської територіальної громади | Є найбільш оптима-льною серед запро-понованих альтер-натив, оскільки дає змогу максимально досягнути постав-лених цілей держав-ного регулювання |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки буде надходити по ставкам, які діяли в 2021 році і відсутня можливість додаткового наповнення доходної частини сільського бюджету та не виконання в повній мірі програм економічного та соціального розвитку громади. | Недостатньо коштів в бюджеті сільської територіальної громади, відповідно, відсутня можливість збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих сільських цільових програм бюджетної сфери програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земе-льної ділянки, 1,5% розміру мінімаль-ної заробітної пла-ти, установленої законом на 01 січня звітного (подат-кового) року, за 1 кв. м бази оподат-кування | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове наванта-ження на суб'єктів господа-рювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету сільської територіа-льної громади. Ризик переходу суб’єктів господа-рювання в “тінь”. Недосягається баланс інтере-сів держави, громадян, суб’є-ктів господарювання. Погір-шення відносин органу місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання, втрата довіри до місцевої влади. | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акту. Зміни в чинному законодавстві можуть мати як позитивний так і негативний вплив на дію цього регуляторного акта. Позитивним фактором є надходження коштів до сільського бюджету у сумі понад 11 956,7 тис. грн, які використовуються на часткове задоволення суспільних благ територіальної громади (пільговий проїзд окремих категорій громадян, виплата матеріальної допомоги населенню, надання медико-соціальної та побутової допомоги громадянам, людям похилого віку, інвалідам…). Негативним фактором – переход суб’єктів господарювання в “тінь”. |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості та місця їх розташу-вання (зональності) | Альтернатива може бути прийнятою. Цілі можуть бути досягненні майже повною мірою. Але складний порядок адміністрування становить ризик несвоєчасного отрима-ння податку, зменшується інвестиційна привабливість території. | На дію запропонованого проєкта можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного харак-теру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| **Альтернатива 4**  Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок по-датку залежно від типів об’єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зо-наності) об’єктів нерхомості | Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. Цілі можуть бути досягненні повною мірою.  Податок має чітку диферен-ціацію за типом об’єктів нерухомості, враховуються пропозиції громади, знижу-ється ризик відмови від добро-вільної сплати податку, сільський бюджет наповню-ється рівномірно та своєчасно | На дію запропонованого проєкта можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин |

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 4 – встановлення диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості та незалежно від місця їх розташування (зональності) – за розміром ставки для І зональності, що є обґрунтованими, посильними та оптимальними для суб’єктів господарювання, платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування Піщанської сільської ради.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

***Механізм, за допомогою якого можна розв’язати визначену проблему:***

Згідно з Податковим кодексом України до повноважень сільських рад належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території громади, інформації фінансово-економічного відділу Піщанської сільської ради, вирішити питання встановлення розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Піщанської сільської територіальної громади пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення сільської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Податковим кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України), при цьому окремо не розподіляються фізичні особи на громадян та фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Також на законодавчому рівні для цієї групи платників передбачено особливість сплати податку. А саме: фізичні особи сплачують податок у поточному році за попередній рік. Тобто, надходження від сплати податку від цієї категорії платників за ставками, установленими рішенням сільської ради, можливо буде отримати у 2023 році.

***Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:***

* розробка проєкту рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” та аналізу регуляторного впливу до нього;
* опублікування повідомлення про оприлюднення проєкту рішення “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” та аналізу регуляторного впливу до нього;

- оприлюднити проєкт рішення “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” та аналізу регуляторного впливу до нього на офіційному вебсайті Піщанської сільської ради та її виконавчого комітету в розділі “Діяльність-Регуляторна політика” info@pishchanska.otg.dp.gov.ua. у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”;

- розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку;

- підготовка висновку постійної комісії щодо відповідності проєкту рішення вимогам статей 4 та 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”;

- отримання пропозицій по удосконаленню проєкту рішення “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” на пленарному засіданні Піщанської сільської ради;

- офіційне оприлюднення рішення “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” у спосіб, передбачений статтею 12 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”. З метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання у друкованих засобах масової інформації та офіційному вебсайті Піщанської сільської ради та її виконавчого комітету в розділі “Діяльність-Регуляторна політика” [info@pishchanska.otg.dp.gov.ua](mailto:info@pishchanska.otg.dp.gov.ua). проведення заходів з відстеження результативності дії прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території Піщанської сільської територіальної громади.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Бюджетні витрата на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати розмір ставки та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Відповідно розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу не здійснюється.

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10 відсотків, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта - Тест малого підприємництва, що додається додатком 2 “Тест малого підприємництва (M-Тест)” до аналізу регуляторного впливу.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01 січня 2022 року. Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта. У разі необхідності за підсумками відстежень та змінами у законодавстві будуть вноситись зміни до нього.

Обгрунтування запропонованого терміну дії акта:

Платники несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з плати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплачена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку.

Згідно з підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 ПКУ після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином, власники житлової та нежитлової нерухомості зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проєкту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

**VIII. Визначення показників результативності дії**

**регуляторного акта**

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до сільського бюджету коштів для виконання заходів, передбачених сільськими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування сільських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Показник*** | ***2021 рік*** | ***2022рік (сплата згідно з підпунктом 266.7.2 статті 266 Кодексу)*** |
| 1 | Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб: |  |  |
| 1.1 | - юридичні особи; | 95 | 95 |
| 1.2 | - фізичні особи | 241 | 241 |
| 2 | Надходження до сільськогобюджету коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн): |  |  |
| 2.1 | - юридичні особи; | 6 004,0 | 10 013,4 |
| 2.2 | - фізичні особи | 1 490,0 | 1 892,3 |
| 3 | Розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання – юридичними особами, пов’язані з виконанням вимог акта (грн./год.)\* | 10,84/ 0,30 | 12,11/0,30 |
| 4 | Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням | Відповідно до частини п’ятої статті 12 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” рівень поінфор-мованості суб’єктів господа-рювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:  - ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщені Піщанської сільської ради;  - отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування;  - ознайомляться з регуляторним актом на офіційній сторінці Піщанської сільської ради в мережі Інтернет за адресою: info@pishchanska.otg.dp.gov.ua.  - отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами | |

*\* Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання – юридичними особами, пов’язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати:*

*– розмір коштів в 2021 році -10,84 грн, в 2022 році - 12,11 грн*

*– розмір часу - 0,30 годин.*

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься   
відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – фінансово-економічним відділом Піщанської сільської ради та відділом земельних ресурсів та екології Піщанської сільської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету громади, наданих Головним управлінням ДФС у Дніпропетровській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, зі змінами.

В.о.сільського голови Т.І. Фоменко

*Додаток 1*

*до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”*

***ВИТРАТИ*на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта\***

Розрахунок витрат відповідно до статті 12 Податкового кодексу України розраховується на перший рік дії регуляторного акта.

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№***  ***з/п*** | ***Витрати*** | ***На 2022 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| ***Оцінка «прямих» витрат суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання*** | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | Цей податок не є новим і не передба-чає витрат на при-дбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, серти-фікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, гривень | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць\* | 71 |
| 6 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, гривень | 10 107 000 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6, гривень | 10 107 000 |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: | 4,04 |
|  | *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта підприємництва (заробітна плата) 0,1 год.\*\** х *40,36 грн.\*\** *(мінімальна зарплата 6 700 грн.: 166 год. у місяць ) = 4,04 грн.* |  |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання | Цей податок не є новим та не передба-чає витрат на орга-нізацію виконання вимог регулювання |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу:  - *витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.\* х 40,36 грн = 8,08 грн* | 8,07 |
| 12 | Інші процедури | Не передбачено |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12 ), грн. | 12,11 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць | 71 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 х рядок 14), грн. | 859,81 |
| 16 | ***РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.*** | 10 107 859,81 |

*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\* Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700,00 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40.36 грн.*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання становлять 0,3 год.

Розрахунок витрат відповідно до статті 12 Податкового кодексу України розраховується на перший рік дії регуляторного акта.

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***2022 рік*** |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчан-ня/підвищення кваліфікації персоналу тощо |

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, на експертизи тощо)*** | ***Витрати без-посередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додатко-вих витрат не передба-чено |

*Таблиця 4*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***На 2022 рік*** |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 5*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)*** |
| Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу | Додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 6*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, год.*** | ***Витрати на оплату часу на ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, грн.*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| Витрати, пов’язані з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання\*, грн.; | 0,1 | 30,14 | 3,01 |
| 40,36 грн. = (6 700 грн.\*\* (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць);  0,1 год. х 40,36 грн. = 4,04 грн. |  |  |  |

*Таблиця 7*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, год.*** | ***Витрати на оплату часу за ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, грн.*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| Витрати, пов’язані з процедурою офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу, грн.;\*  40,36 грн. = (6 700 грн.\*\* (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць); | 0,2 | 40,36 | 8,07 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

*\*\*Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700,00 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40.36 грн.*

Розрахунок витрат суб’єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в таблиці 3 до аналізу регуляторного впливу проєкту рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”.

*Додаток 2*

*до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”*

***БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ*на адміністрування регулювання для суб’єктів   
великого й середнього підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання –Головне управління ДФС у Дніпропетровській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Головним управлінням ДФС у Дніпропетровській області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 52,71 грн. = мінімальна заробітна плата (8750,00 грн.), кількість робочого часу за 1 місяць /166 годин/).

*Таблиця 1*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва)*** | ***Пла-нові вит-рати часу на проце-дуру, годин*** | ***Вартість часу спів-робітни-ка органу держав-ної влади відповід-ної кате-горії (за-робітна плата) грн./ годин*** | ***Оцінка кілько-сті про-цедур за рік, що припа-дають на одного суб’єкта*** | ***Оцінка кілько-сті суб’єк-тів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання*** | ***Вит-рати на адміні-стру-вання регу-люван-ня\* за рік, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| 1 | Облік суб’єктів господарю-вання, що перебувають у сфері регулювання | 0,2\*\* | 52,71\*\*\* | 1 | 0 | 0,00 |
| 2 | Поточний контроль за су-б’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулю-  вання, у тому числі: каме-ральний | 0,2\*\* | 52,71 | 1 | 71 | 748,48 |
| 3 | Підготовка, затвердження та опрацювання одного окре-мого акта про порушення вимог регулювання (оскіль-ки не може бути 100% пору-шень, беремо 25% платників податку) | 0,5 | 52,71 | 1 | 17 | 448,04 |
| 4 | Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскіль-ки не може бути 100% пору-шень, беремо 25% платників податку) | 0,2 | 52,71 | 1 | 17 | 179,21 |
| 5 | Оскарження одного окремо-го рішення суб’єктами гос-подарювання (усі поруш-ники не будуть оскаржувати рішення, беремо 25% від загальної кількості платни-ків, передбачених п. 3) | 0,5 | 52,71 | 1 | 4 | 104,42 |
| 6 | Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 52,71 | 1 | 71 | 374,24 |
| 7 | Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн. | - | - | - | - | 1 854,39 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку”).*

*\*\*\* Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html)*

*Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40,36 грн.*

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Сумарні витрати за альтернативами*** | ***Сума витрат,***  ***грн.*** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва | 6 840 190,00 |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта” додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” | 10 107 859,81 |
| Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта” додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” | 10 107 859,81 |
| Альтернатива 4. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта” додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” | 10 107 859,81 |

Витрати суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим.

Розрахунок витрат суб’єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в аналізі регуляторного впливу проєкту рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих сільських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, медицини, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом. У разі встановлення максимально допустимих 1,5 %, значно збільшиться податкове навантаження на платників податку.

*Додаток 3*

*до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта –* *рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”*

**ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проєкту регуляторного акта у період з 01 березня 2021 року по 30 березня 2021 року.

*Таблиця 1*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1 | Робочі наради та зустрічі (опитування) | 3 | Планується доведення до відома присутніх розра-хунків та обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта |
| 2 | Вид консультацій: в телефонному та усному режимі | 15 | Отримання інформації від представників малого підприємництва/ фізичних осіб про обговорення запропонованих ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого**

**підприємництва (мікро- та малі)**

Розрахункова чисельність суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 82 особи

Питома вага суб’єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб’єктів господарювання становить 53,6 %. Регуляторний акт поширюється на суб’єктів господарювання, які перебувають на обліку в фіскальних органах інших областей України, але мають об’єкти нерухомості на території на території Піщанської сільської територіальної громади.

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва**

**на виконання вимог регулювання**

Розрахунок витрат відповідно до статті 12 Податкового кодексу України розраховується на перший рік дії регуляторного акта.

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***з/п*** | ***Витрати*** | ***На 2022 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| ***Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання*** | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне об-слуговування, навчан-ня/підвищення кваліфі-кації персоналу тощо |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприєм-ництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць: | 82 |
| 6 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, гривень | 325 700 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6, гривень\*\* | 325 700 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата)*  0,1 год.\*\*\* х 40,36 грн \*\*\*\*(мінімальна зарплата 6 700 грн: 166 год. у місяць ) = 4,04 грн | 4,04 |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу :  - *витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.\*\*\* х 40,36* грн.\*\*\*\* (мінімальна зарплата 6 700 грн.: 166 год. у місяць)  *= 8,07 грн.* | 8,07 |
| 12 | Інші процедури | Не передбачено |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн. | 12,11 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприєм-ництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць: | 82 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 х рядок 14/, грн.: | 993.02 |
| 16 | РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн. | ***326 693,02*** |

*\*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку”).*

*\*\*\*\* Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html)*

*Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40,36 грн.*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомлені з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання становлять 0,3 год.

***БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ***

**на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Головне управління ДФС у Дніпропетровській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, Головним управління ДФС у Дніпропетровській області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 52,71 грн. = мінімальна заробітна плата (8750,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /166 годин/).

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва)*** | ***Пла-нові вит-рати часу на проце-дуру, годин*** | ***Вар-тість часу спів-робітни-ка органу держав-ної влади відповід-ної кате-горії (за-робітна плата) грн./ годин*** | ***Оцінка кілько-сті про-цедур за рік, що припа-дають на одного суб’єк-та*** | ***Оцінка кілько-сті суб’єк-тів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання*** | ***Витрати на адміні-стру-вання регу-лювання\* за рік, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| 1 | Облік суб’єктів господарю-  вання, що перебувають у сфері регулювання | 0,2\*\* | 52,71\*\*\* | 1 | 0\*\*\*\* | 0,00 |
| 2 | Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регу-лювання, у тому числі: камеральний | 0,2 | 52,71 | 1 | 82 | 864,44 |
| 3 | Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про пору-шення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб) | 0,5 | 52,71 | 1 | 4 | 105,42 |
| 4 | Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскіль-ки не може бути 100% пору-шень, беремо 5% платників- фізичних осіб) | 0,2 | 52,71 | 1 | 4 | 41,17 |
| 5 | Оскарження одного окре-мого рішення суб’єктами господарювання (усі пору-шники не будуть оскаржу-вати рішення, беремо 25,0% від загальної кількості плат-ників, передбачених п. 3) | 0,5 | 52,71 | 1 | 1 | 26,36 |
| 6 | Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 52,71 | 1 | 82 | 432,22 |
| 7 | РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6) |  |  |  |  | 1 469,61 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку”).*

*\*\*\* Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html)*

*Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40,36 грн.*

*\*\*\*\* Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим, контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому, розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозно – 0 осіб).*

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва,**

**що виникають на виконання вимог регулювання**

*Таблиця 4*

| ***№***  ***з/п*** | ***Показник*** | ***Перший рік регулювання (стартовий), грн.*** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання, гривень | 325 700 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, гривень | 993,02 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), гривень | 326 693,02 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, гривень | 1 469,61 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), гривень | 328 162,63 |

**5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Податковим кодексом України визначаються об’єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника об’єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов’язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб’єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом’якшувальні) заходи, а саме: не є об’єктами оподаткування об’єкти нежитлової нерухомості, що використовуються суб’єктами господарювання малого та середнього бізнесу, які провадять діяльність у малих архітектурних формах та на ринках, будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб), що віднесені до класу “Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства” (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку тощо.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих сільських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, медицини, соціального захисту, культури, житлово-комунального господарства тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом.

Крім того, на основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб’єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми: зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром річного обороту для виключення з-під регулювання та ін.

Однак, відповідні норми встановлені Податковим кодексом і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад.

Сільський голова С.В. Тищенко