**Аналіз**

**регуляторного впливу проєкту рішення Піщанської**

**сільської ради “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”**

1. **Визначення проблеми**

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта” зі змінами.

Рішенням Піщанської сільської ради від 20 грудня 2018 року № 19-9/VII “Про внесення змін до рішення № 2-2/VII від 26 червня 2018 року “Про встановлення орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської ради” установлені ставки орендної плати за земельні ділянки не дають достатньої можливості для забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку громади шляхом реалізації сільських програм виконання яких залежить від наповнення сільського бюджету і потребує відповідного фінансового забезпечення.

Згідно Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевих рад.

Пунктами 12.3. та 12.4 статті 12 ПКУ установлено, що місцеві ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 ПКУ належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Статтею 12 ПКУ передбачено надання копії рішення про встановлення місцевих податків і зборів або про внесення змін до них в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення рішення до контролюючого органу, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов’язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставок орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності, установлені статтею 288 ПКУ, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки. Розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу не може бути меншою за розмір земельного податку.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі сільські цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд сільського бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікується сільська рада.

Орендна плата за земельні ділянки є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду сільського бюджету та за підсумками 2020 року складає майже 8,8 % серед інших джерел надходжень. Загальні надходження від орендної плати за землю по Піщанській сільській раді склали за 2020 рік в сумі 8 121,7 тис. грн. Прогнозний обсяг надходжень орендної плати на 2022 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов’язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Ураховуючи, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проєкт регуляторного акта – рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”.

Проблему, яку пропонується розв’язати шляхом прийняття рішення євизначення на законних підставах розміру ставок орендної плати за землю за кодами Класифікації видів цільового призначення земель на території Піщанської сільської територіальної громади.

Ухвалення рішення сільської ради “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”, що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2022 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок орендної плати за землю. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати орендної плати за земельні ділянки, поповнити сільський бюджет, що дасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проєкту регуляторного акта:

| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| --- | --- | --- |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| Громадяни | Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади за рахунок здійснення прогнозованих надходжень до сільського бюджету від сплати орендної плати, що будуть спрямовані на фінансування соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо. | \_\_ |
| Держава.  Органи місцевого  самоврядування | 1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення плати за землю, що забезпечить податкові надходження до бюджету громади, які будуть спрямовані на фінансування соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо.  2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок орендної плати за землю. | \_\_\_ |
| Суб’єкти господарювання  у тому числі суб’єкти малого підприємництва | 1. Шляхом прогнозування фіскального навантаження з плати за землю для суб’єктів господарювання - платників орендної плати, які мають земельні ділянки у користуванні. Разом з тим, суб’єкти господарювання як члени територіальної громади розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від орендної плати за земельні ділянки на фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, культури, соціального захисту, спорту, житлово-комунального господарства тощо. | \_\_ |

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установлення ставок податку на майно в частині плати за землю, як це визначено ПКУ. Отже, установлення ставок або зміна ставок можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення Піщанської сільської ради.

Установлення податку на майно в частині плати за землю на території Піщанської сільської ради необхідне у зв’язку з тим, що рішення сільської ради від 20 грудня 2018 року № 19-9/VII “Про внесення змін до рішення № 2-2/VII від 26 червня 2018 року “Про встановлення орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської ради” було прийняте в 2018 році і затверджені ставки орендної плати за земельні ділянки являються незмінними, що обмежує фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Зміна ставок податку забезпечить фінансування соціально важливих сільських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади, і пропонується прийняття рішення сільської ради “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”.

**II. Цілі державного регулювання**

Проєкт рішення сільської ради спрямований на розв’язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є установлення ставок орендної плати за земельні ділянки відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету громади прогнозованих податкових надходжень для забезпечення надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури і спорту та фінансування соціально важливих цільових програм.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження орендної плати за земельні ділянки до доходної частини бюджету громади (2020 рік фактичні надходження – 8 121,7 тис. грн, на 2021 рік планові показники – 8 100,0 тис. грн., на 2022 рік прогнозні надходження від запропонованих розмірів ставок податку зростуть на 9,1 %), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо. Кількість платників податку становить 226 осіб;

- якісний: забезпечення виконання соціально важливих сільських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо.

Цілями регуляторного акта є:

- установлення ставок орендної плати за земельні ділянки;

- забезпечення соціально-економічного розвитку громади, подальшого регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади;

- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку громади, підвищення соціальних стандартів.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | У разі прийняття даної альтернативи, по закінченню 2021 року діючий регуляторний акт, рішення Піщанської сільської ради від 20 грудня 2018 року № 19-9/VII “Про внесення змін до рішення № 2-2/VII від 26 червня 2018 року “Про встановлення орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської ради” продовжує дію, ставки являються незмінними, що не дасть можливості додатково залучити фінансовий ресурс до сільського бюджету в загальній сумі 500,0 тис. грн та обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Зміна ставок податку дасть змогу забезпечити фінансування соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо.  Таким чином, альтернатива не є прийнятною |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимального розміру ставок орендної плати | Альтернатива може бути прийнятною.  Установлення максимального розміру ставок орендної плати забезпечить надходження до сільського бюджету, упорядкує відносини між органом місцевого самоврядування та громадянами, суб’єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок орендної плати | Альтернатива може бути прийнятною. Ставки орендної плати за земельні ділянки фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог ПКУ диференційовано залежно від цільового призначення земель. Прогнозні надходження від запропонованого регулювання 6 000,0 тис. грн, що забезпечить фінансування соціально важливих сільських цільових програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | У разі прийняття даної альтернативи, по закінченню 2021 року діючий регуляторний акт, не дасть можливості додатково залучити фінансовий ресурс до сільського бюджету в загальній сумі 500,0 тис. грн, так як в зв’язку з неприйняттям рішення щодо зміни ставок, орендна плата за земельні ділянки буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли в 2021 році. |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимального розміру ставок орендної плати | Прийняття нормативного акта органу місцевого са-моврядування з ураху-ванням вимог ПКУ. Збільшення надходжень до сільського бюджету від сплати орендної плати за земельні ділянки, які мож-ливо направити для забез-печення фінансування соці-ально важливих цільових програм та бюджетної сфери | Орган місцевого самоврядування наділений повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок орендної плати | Удосконалення системи міс-цевого оподаткування; підви-щення рівня використання економічних ресурсів гро-мади; забезпечення надход-жень до сільського бюджету від плати за землю, що можуть бути спрямовані на забезпечення фінансування соціально важливих сіль-ських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, куль-тури, спорту, житлово-комунального господарства тощо | Орган місцевого самоврядування наділений повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Вигоди для громадян відсутні. | У разі прийняття даної альтернативи, по закінченню 2021 року діючий регу-ляторний акт, не дасть можливості додатково залу-чити фінансовий ресурс до сільського бюджету в загальній сумі 500,0 тис. грн, так як в зв’язку з неприйняттям рішення щодо зміни ставок, орендна плата за земельні ділянки буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли в 2021 році. |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимального розміру ставок орендної плати | При збільшенні прогно-зованого надходження до сільського бюджету є можливість збільшення ви-датків на фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджет-ної сфери в галузях освіти, медицини, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо. При цьому втрачається інвес-тиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку | Витрати громадян на сплату податку за максимальним розміром ставки орендної плати за земельні ділянки. Зростає рівень невдоволеності та неза-безпеченості громадян |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок орендної плати | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Враховує пропозиції фізич-них та юридичних осіб, які прийняли участь в обгово-рені проєкту рішення  Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться в оренді. | Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, установлення у 2022 році для всіх категорій землекористувачів диферен-ційованого розміру ставок орендної плати за земельні ділянки є доцільним. З введенням у дію запро-понованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землеко-ристувачами та органом місцевого самоврядування з питань орендної плати за користу-вання земельними ділянками. Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до бюджету громади та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб’єктів господарювання |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Розрахункова кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 227 осіб:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***Великі*** | ***Середні*** | ***Малі*** | ***Мікро*** | ***Разом*** |
| Розрахункова кількість суб’єктів господа-рювання, що підпадають під дію регулю-вання, одиниць\* | 17 | 44 | 71 | 94 | 226 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | 7,5 | 19,5 | 31,4 | 41,6 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Сплата податку на рівні 2021 року | Для суб’єктів господарю-вання розмір плати за землю не збільшується, тому вони несуть витрати лише на сплату податку |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимального розміру ставок орендної плати | Відсутні  При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприєм-ницької активності, відпо-відного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зрос-тання від даного податку | Витрати суб’єктів господа-рювання на сплату податку за максимальним розміром ставки орендної плати. Зростає рівень невдово-леності та незабезпеченості громадян |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок орендної плати | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться в оренді. Дозволяє наповнювати сільський бюджет власними надход-женнями. | Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, установлення з 2022 року для всіх категорій землекористувачів диферен-ційованого розміру ставок орендної плати є доцільним. З введенням у дію запро-понованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землеко-ристувачами та органом місцевого самоврядування з питань орендної плати за користування земельними ділянками. Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надход-ження до бюджету громади та нестиме більш прийнятне податкове навантаження на суб’єктів господарювання |

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | У разі прийняття даної альтернативи, по закінченню 2021 року діючий регуляторний акт, не дасть можливості додатково залучити фінансовий ресурс до сільського бюджету в загальній сумі 500,0 тис. грн, так як в зв’язку з неприйняттям рішення орендна плата за земельні ділянки буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли в 2021 році |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимального розміру ставок орендної плати | 3 | При збільшенні прогнозованого надходження до сільського бюджету є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих сільських цільових програм та бюджетної сфери. При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок орендної плати | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб’єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування. Забезпе-чується можливість сплачувати орендну плату за земельні ділянки за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель;  забезпечення фінансування соці-ально важливих сільських цільових програм та бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо |

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію**

**в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\***

| **Категорія впливу** | **Відповідь** |
| --- | --- |

| **1** | **2** |
| --- | --- |
| **А.** Обмежує кількість або звужує коло постачальників.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг | Ні |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу пого-дження підприємницької діяльності з органами влади | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку) | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього | Ні |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій | Ні |
| **Б.** Обмежує здатність постачальників конкурувати.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку) | Ні |
| **В**. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів | Ні |

*\*Визначено за консультаціями з представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками жителів.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | **Органи місцевого самоврядування:** відсутні  **Громадяни:**  Сплата податку по ставкам, які діяли в 2021 році  **Суб’єкти** **господарювання:**  Сплата податку по ставкам, які діяли в 2021 році  . | **Органи місцевого самоврядування:** відсутній Недоотримання додаткових над-ходжень до сільсь-кого бюджету на прогнозованому рівні 500,0 тис. грн.  **Громадяни:** відсутні.  **Суб’єкти господарювання:** відсутні | Альтернатива не прийнятна – не дося-гаються цілі ухва-лення акта, так як відсутня можливість додаткового напов-нення доходної частини сільського бюджету та, відпо-відно, збільшення його видаткової частини для фінан-сування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, культури, спорту тощо |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимального розміру ставок орендної плати | **Органи місцевого самоврядування:** При збільшенні прогнозованого надходження до сільського бюджету є можливість збіль-шення видатків на фінансування соціально важливих сільських цільових програм, бюджетної сфери в галузі освіти, медицини, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комуналь-ного господарства тощо.  **Громадяни:**  вирішення більшої кількості соціальних проблем сільської територіальної громади за рахунок значного зростання дохідної частини бюджету громади  **Суб’єкти господарювання:**  відсутні | **Органи місцевого самоврядування:** Витрати, пов’язані з виконанням вимог, установлених Зако-ном України “Про засади державної регуляторної полі-тики в сфері господарської діяль-ності”; витрати на адміністрування ре-гуляторного акта органами державної влади.  **Громадяни:** максимальне податкове наванта-ження на платників податку за причини встановлення макси-мальних ставок податку.  **Суб’єкти господарювання:**  додаткові витрати | Альтернатива може бути прийнятною – досягаються цілі ухвалення акта.  Але, при цьому збі-льшується податко-ве навантаження, при цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня під-приємницької актив-ності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних над-ходжень, що в сумі не компенсує зрос-тання від даного по-датку. |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок орендної плати | **Органи місцевого самоврядування:**  надходження податку до бюджету сільської територі-альної громади і можливість фінансу-вання покладених на сільську раду повноважень. Прогнозні надходже-ння від сплати податку 6 000,0 тис. грн.  **Громадяни:**  встановлення ставок з урахуванням дифе-ренційованого розміру ставок орендної плати. Отримання послуг у разі фінансування соціально важливих цільових програм бюджетної сфери у галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комуналь-ного господарства тощо.  **Суб’єкти господарювання:**  забезпечується прозорість механізму справляння податку | **Органи місцевого самоврядування:**  витрати пов’язані із виконанням рішення на його розповсюд-ження, організацію та контролю за надходженням коштів до бюджету сільської територіальної громади  **Громадяни:**  сплата податків за пропонованими ставками  **Суб’єкти господарювання:** сплата податку до бюджету сідьської територіальної громади. | Є найбільш оптима-льною серед запро-понованих альтер-натив, оскільки дає змогу максимально досягнути постав-лених цілей держав-ного регулювання |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки орендна плата за земельні ділянки буде надходити по ставкам, які діяли в 2021 році і відсутня можливість додаткового наповнення доходної частини сільського бюджету та не виконання в повній мірі програм економічного та соціального розвитку громади | Недостатньо коштів в бюджеті сільської терито-ріальної громади, відповід-но, відсутня можливість збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих сільсь-ких цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, медицини, соціального захисту насе-лення, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо |
| **Альтернатива 2**  Установлення максимального розміру ставок орендної плати | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету сільської територіальної громади. Ризик переходу суб’єктів господарювання в “тінь”. Недосягається баланс інтересів держави, громадян, суб’єктів господарювання. Погіршення відносин органу місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання, втрата довіри до місцевої влади. | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта. Зміни в чинному законо-давстві можуть мати як позитивний так і негативний вплив на дію цього регуляторного акта. Позитивним фактором є надходження коштів до сільського бюджету у сумі понад 6000 тис.грн, які будуть використовуваться на задоволення суспільних благ територіальної громади (пільговий проїзд окремих категорій громадян, виплата матеріальної допомоги насе-ленню, надання медико-соціальної та побутової допомоги громадянам, лю-дям похилого віку, інвалі-дам). Негативним фактором – переход суб’єктів господарювання в “тінь” |
| **Альтернатива 3**  Установлення диференційованого розміру ставок орендної плати | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться в оренді. Дозволяє наповнювати сільський бюджет власними надходженнями. | На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо).  Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів може відобразитися економічна ситуація в державі |

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

***Механізм, за допомогою якого можна розв’язати визначену проблему:***

Згідно з Податковим кодексом України до повноважень органів місцевого самоврядування належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території громади, інформації фінансово-економічного відділу Піщанської сільської ради, вирішити питання встановлення розміру ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення сільської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

***Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:***

* розробка проекту рішення Піщанської сільської ради “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” та аналізу регуляторного впливу до нього;
* опублікування повідомлення про оприлюднення проєкту рішення “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” та аналізу регуляторного впливу до нього;

- оприлюднити проєкт рішення “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” та аналізу регуляторного впливу до нього на офіційному вебсайті Піщанської сільської ради та її виконавчого комітету в розділі “Діяльність-Регуляторна політика” info@pishchanska.otg.dp.gov.ua. у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”;

- розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку;

- підготовка експертного висновку постійної комісії щодо відповідності проєкту рішення вимогам статей 4 та 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”;

- отримання пропозицій по удосконаленню проєкту рішення “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” на пленарному засіданні сільської ради;

- офіційне оприлюднення рішення “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року” у спосіб, передбачений статтею 12 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”. З метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання у друкованих засобах масової інформації та офіційному вебсайті Піщанської сільської ради та її виконавчого комітету в розділі “Діяльність-Регуляторна політика” [info@pishchanska.otg.dp.gov.ua](mailto:info@pishchanska.otg.dp.gov.ua). проведення заходів з відстеження результативності дії прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби та місцевого самоврядування, так і платниками земельного податку.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб’єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, зі змінами (додатки 1, 2, 3).

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01 січня 2022 року. Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта. У разі необхідності за підсумками відстежень та змінами у законодавстві будуть вноситись зміни до нього.

Орендарі земельної ділянки несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з орендної плати за земельні ділянки у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплачена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку.

Згідно з підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 ПКУ після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином, орендарі земельної ділянки зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проєкту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до бюджету громади від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування сільських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до сільського бюджету від орендної плати за земельні ділянки.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

| ***Показник*** | ***Прогноз на 2022 рік*** |
| --- | --- |
| Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі: | 226 |
| - юридичних осіб | 111 |
| - фізичних осіб | 115 |
| Надходження коштів до бюджету громади від плати за землю, тис. грн., у тому числі: | 6 000,0 |
| - юридичними особами | 4 800,0 |
| - фізичними особами | 1 200,0 |
| Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта, (год. / грн.)\* | 0,3/12,11 |
| Рівень поінформованості громади та суб’єктів господарювання з основних положень акта | Відповідно до частини п’ятої статті 12 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:  - ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщені Піщанської сільської ради;  - отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування;  - ознайомляться з регуляторним актом на офіційній сторінці Піщанської сільської ради в мережі Інтернет за адресою: info@pishchanska.otg.dp.gov.ua.  - отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами |

*\* Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання – юридичними особами, пов’язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.*

*12,11 грн. – розмір коштів,*

*0,30 годин – розмір часу*

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – фінансово-економічним відділом Піщанської сільської ради та відділом земельних ресурсів та екології Піщанської сільської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету громади, наданих Головним управлінням ДФС у Дніпропетровській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, зі змінами.

В.о. сільського голови Т.І. Фоменко

*Додаток 1*

*до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення сільської ради “Про встановлення cтавок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”*

***ВИТРАТИ   
на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта\****

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№***  ***з/п*** | ***Витрати*** | ***На 2022 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| ***Оцінка “прямих” витрат суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання*** | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць\* | 61 |
| 6 | Сплата земельного податку, грн. | 4 987 189 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн. | 4 987 189 |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: | 4,04 |
|  | *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта підприємництва (заробітна плата) 0,1 год.\*\** х 40,36 *грн.\*\** *(мінімальна зарплата 6700 грн.: 166год. у місяць ) = 4,04 грн.* |  |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу:  - *витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.\* х 40.36 грн*.\*\* *(мінімальна зарплата 6 700 грн.: 166 год. у місяць)*  *= 8.07 грн.* | 8,07 |
| 12 | Інші процедури | Не передбачено |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12 ), грн. | 12,11 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць | 61 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 х рядок 14), грн. | 738,71 |
| 16 | ***РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.*** | ***4 987 927,71*** |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку”).*

*\*\*\* Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html)*

*Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40,36 грн.*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

***Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання***

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***2022 рік*** |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо |

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, на експертизи тощо)*** | ***Витрати без-посередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 4*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***На 2022 рік*** |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 5*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)*** |
| Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу | Додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 6*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, год.*** | ***Витрати на оплату часу на ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, грн.*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| Витрати, пов’язані з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання\*, грн.; | 0,1 | 40,36 | 4,04 |
| 40,36 грн. = (6 700,00 грн.\*\* (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць);  0,1 год. х 40,36 грн. = 4,04 грн. |  |  |  |

*Таблиця 7*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, год.*** | ***Витрати на оплату часу за ознайом-лення з вимо-гами держав-ного регулю-вання, грн.*** | ***Разом на 2022 рік*** |
| Витрати, пов’язані з процедурою офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу, грн.;\*  40,36 грн. = (6700 грн.\*\* (мінімальна зарплата) : 166 год. у місяць);  0,2 год. х 40,36 грн. = 8,07 грн. | 0,2 | 40,36 | 8,07 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку”).*

*\*\*\* Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html)*

*Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40,36 грн.*

*Додаток 2*

*до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення сільської ради “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”*

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ   
на адміністрування регулювання для суб’єктів   
великого й середнього підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Головного управління ДФС у Дніпропетровській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Головного управління ДФС у Дніпропетровській області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 52,71 грн. = мінімальна заробітна плата (8750,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /166 годин/).

*Таблиця 1*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва)*** | ***Пла-нові вит-рати часу на проце-дуру, годин*** | ***Вартість часу спів-робітни-ка органу держав-ної влади відповід-ної кате-горії (за-робітна плата) грн./ годин*** | ***Оцінка кілько-сті про-цедур за рік, що припа-дають на одного суб’єкта*** | ***Оцінка кілько-сті суб’єк-тів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання*** | ***Вит-рати на адміні-стру-вання регу-люван-ня\* за рік, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| 1 | Облік суб’єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання | 0,2\*\* | 52,71\*\*\* | 1 | 0 | 0,00 |
| 2 | Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний | 0,2\*\* | 52,71 | 1 | 61 | 643,06 |
| 3 | Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 25% платників податку) | 0,5 | 52,71 | 1 | 15 | 395,33 |
| 4 | Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 25% платників податку) | 0,2 | 52,71 | 1 | 15 | 158,13 |
| 5 | Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 25% від загальної кількості платників, передбачених п. 3) | 0,5 | 52,71 | 1 | 4 | 105,42 |
| 6 | Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 52,71 | 1 | 61 | 321,53 |
| 7 | Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн. | - | - | - | - | 1 623,47 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку”).*

*\*\*\* Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html)*

*Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40,36 грн.*

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Сумарні витрати за альтернативами*** | ***Сума витрат,***  ***грн.*** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва | Відсутні |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта” додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення cільської ради “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”) | 4 987 927,71 |
| Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта” додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення cільської ради “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”) | 4 987 927,71 |

Витрати суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки земельний податок не є новим.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих сільських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо.

*Додаток 3*

*до аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта – рішення сільської ради “Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Піщанської сільської територіальної громади з 2022 року”*

**ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проєкту регуляторного акта (лютий-березень 2021 року).

*Таблиця 1*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)*** | ***Кількість учасників консультацій, осіб*** | ***Основні результати консультацій (опис)*** |
| 1 | Робочі наради та зустрічі (опитування) | 2 | Планується доведення до відома присутніх розра-хунку та обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта. |
| 2 | Вид консультацій: в телефонному та усному режимі | 45 | Визначення розміру непрямих витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого**

**підприємництва (мікро- та малі)**

Розрахункова чисельність суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 166 осіб

Питома вага суб’єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб’єктів господарювання становит73,5 %.

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва**

**на виконання вимог регулювання**

*Таблиця2*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№***  ***з/п*** | ***Витрати*** | ***На 2022 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| ***Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання*** | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць: | 166 |
| 6 | Сплата земельного податку (орендної плати за земельні ділянки), грн. | 1 012 811 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.\*\* | 1 012 811 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата)*  0,1 год.\*\*\* х 40,36 грн. \*\*\*\*(мінімальна зарплата 6700 грн.: 166 год. у місяць ) = 4,04 грн. | 4,04 |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу :  - *витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.\*\*\* х 40,36* грн.\*\*\*\* (мінімальна зарплата 6700 грн.: 166 год. у місяць ) = 8,07 грн. | 8,07 |
| 12 | Інші процедури | Не передбачено |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн. | 12,11 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприєм-ництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць: | 166 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 х рядок 14/, грн.: | 2010,26 |
| 16 | РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн. | ***1 014 521,26*** |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку”).*

*\*\*\* Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html)*

*Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40,36 грн.*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

**на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, – Головного управління ДФС у Дніпропетровській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Головним управлінням ДФС у Дніпропетровській області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 52,71 грн. = мінімальна заробітна плата (8750,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /166 годин/).

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва)*** | ***Пла-нові вит-рати часу на проце-дуру, годин*** | ***Вар-тість часу спів-робітни-ка органу держав-ної влади відповід-ної кате-горії (за-робітна плата) грн./ годин*** | ***Оцінка кілько-сті про-цедур за рік, що припа-дають на одного суб’єк-та*** | ***Оцінка кілько-сті суб’єк-тів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання*** | ***Витрати на адміні-стру-вання регу-лювання\* за рік, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| 1 | Облік суб’єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання | 0,2\*\* | 52,71 | 1 | 0\*\*\*\* | 0,00 |
| 2 | Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний | 0,2 | 52,71 | 1 | 166 | 1 749,97 |
| 3 | Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб) | 0,5 | 52,71 | 1 | 8 | 210,84 |
| 4 | Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників-фізичних осіб) | 0,2 | 52,71 | 1 | 8 | 84,34 |
| 5 | Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% від загальної кількості платників, передбачених п. 3) | 0,5 | 52,71 | 1 | 4 | 104,42 |
| 6 | Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 52,71 | 1 | 166 | 874,99 |
| 7 | РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6) |  |  |  |  | 3 024,56 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року № 269 “Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку”).*

*\*\*\* Норма робочого часу на 2022 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1987 годин (https://www.buhoblik.org.ua/kadry-zarplata/vremya/4246-norma-trivalosti-robochogo-chasu-2022.html)*

*Для розрахунку витрат використовується середньозважений рівень мінімальної заробітної плати (постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 “Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки”, середньозважений рівень мінімальної заробітної плати у 2022 році – 6 700 грн.)*

*Середнє значення робочих годин на місяць:*

*1987/12=166 ч.*

*Розрахунок вартості 1 робочого часу суб’єкта малого підприємництва:*

*6700,00:166=40,36 грн.*

*\*\*\*\* Орендна плата за земельні ділянки, не є новою, контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податку. Тому, розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозно – 0 осіб).*

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

*Таблиця 4*

| ***№***  ***з/п*** | ***Показник*** | ***Перший рік регулювання (стартовий), грн.*** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн. | 1 012 811 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн. | 2010,26 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн. | 1 014 521,26 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, грн. | 3 024,56 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн. | 1 017 545,82 |

**5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Податковим кодексом України визначаються об’єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника/ користувача об’єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов’язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих сільських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, спорту, житлово-комунального господарства тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному вебсайті Піщанської сільської ради. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб’єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Сільський голова С.В. Тищенко