**Аналіз   регуляторного  впливу**

**до проекту рішення Піщанської сільської ради**

**«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської ради на 2021 рік».**

**1.**      **Визначення  проблеми**

Однією з проблем Піщанської сільської ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми, забезпечити належний рівень життя жителів населених пунктів Піщанської сільської об’єднаної територіальної громади.

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються суб’єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Піщанської сільської об’єднаної територіальної громади, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Аналіз  регуляторного впливу проекту  рішення Піщанської сільської ради  «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської ради, на2021 рік» підготовлений відповідно до ст.8 Закону України «Про засади державної  регуляторної політики у сфері господарської  діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-ІV та  Методики  проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої  Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №  308 ( зі  змінами та  доповненнями ).

Аналіз визначає  правові та  організаційні  засади реалізації проекту рішення  «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської ради, на 2021 рік».

Відповідно до п.24.26, статті 26, статті 69 Закону України « Про місцеве самоврядування в Україні» ст.ст. 7, 8, 10, 12, 266 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення  місцевих податків і зборів  покладені на органи місцевого самоврядування.

Проблемою є те, що в разі не встановлення сільською радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури. За даними звітів фінансового відділу виконавчого комітету Піщанської сільської ради про виконання дохідної частини бюджету, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для яких ставки регулюються рішенням сільської ради, сплатили до сільського бюджету у 2019 році 5 809,8 тис. грн.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи ( підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти  господарювання | + |  |
| У тому  числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

 Питання, яке  пропонується  вирішити  шляхом прийняття відповідного  регуляторного акта, дуже важливе для всіх членів територіальної громади. Прийняття рішення  необхідно для прозорого та  ефективного встановлення місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до бюджету Піщанської сільської об’єднаної територіальної громади, здійснення необхідного контролю за своєчасністю  та  повнотою  проведення  платежів. Встановлення ставок податку, які відповідають вимогам сьогодення, матиме суттєве значення не тільки для місцевого бюджету, але й для громадян, що мешкають на території сільської ради, тому що від цього залежить фінансування місцевих бюджетних програм.

**2.**      **Цілі державного регулювання**

Проект рішення Піщанської сільської ради  «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської ради, на 2021 рік» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України від  02.12.2010 № 2755- VІ.

Основними цілями прийняття  пропонованого регуляторного акта  є :

            Задоволення інтересів місцевої громади з  питань :

- наповнення  сільського  бюджету, шляхом отримання  додаткового обсягу надходжень;

- здійснення  планування та прогнозування  надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні  бюджету;

- забезпечення  найбільш повного обліку нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки;

- забезпечення  раціонального та ефективного провадження господарської діяльності;

- задоволення  інтересів суб’єктів господарської діяльності:

- вдосконалення відносин, що виникають у сфері справляння  місцевих податків і зборів;

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів в межах визначених Податковим кодексом України від 02.12.2010 № 2755-VІ.

**3. Визначення  та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

**3.1.Визначення альтернативних способів.**

Для  досягнення визначених цілей під час розробки проекту рішення  було розглянуто наступні альтернативні способи вирішення проблеми:

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис  альтернативи** |
| Альтернатива 1  Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | По закінченню 2020 року рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об’єктів житлової і нежитлової нерухомості, будуть скасовані як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди. Їх дія буде розповсюджуватися на фізичних осіб – платників податку. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акту.  Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання та фізичних осіб – платників податку у 2021 році, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету протягом двох років. |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення | Прийняття  проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської ради, на 2021 рік»  Цей регуляторний акт, спрямований  на  приведення  ставок по  по сплаті податку на нерухоме майно у відповідність до вимог Податкового кодексу України, забезпечення прозорого та ефективного встановлення ставок податку на нерухоме майно, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. |

**3.2Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

Впровадження у дію даних альтернатив   дає  можливість отримати наступні вигоди  та витрати.

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | 1.Відсутні | 1.Недоотримання  надходжень до бюджету |
| Альтернатива 2 | 1.Забезпечення  виконання  вимог чинного законодавства.  2.Реалізація державної політики у сфері відносин щодо оподаткування.  3.Наповнення бюджету Піщанської сільської об’єднаної територіальної громади, шляхом  отримання додаткових обсягів надходжень.  4. Зміцнення  фінансової бази сільського бюджету.  5.Збільшення  фінансування бюджетних  програм. | 1. Витрати, пов’язані з прийняттям, оприлюдненням  та  популяризацією регуляторного акту |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | 1.Збереження цін на  товари і послуги  на  існуючому рівні | 1. Фінансування бюджетної сфери сільської ради залишиться на тому ж рівні. |
| Альтернатива 2 | 1.Збільшення  дохідної  частини сільського бюджету і, як наслідок, надійне функціонування бюджетної сфери сільської ради, проведення заходів в сфері житлово – комунального господарства та соціального захисту населення. | Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Піщанської сільської ради. Можливе підвищення цін на товари і послуги |
|  |  |  |

**Оцінка впливу  на сферу  інтересів  органу  місцевого  самоврядування**

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1  «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |
| Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення» Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |

Таким чином, Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органами місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати податку на нерухоме майно відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок. У разі не встановлення рішення органів місцевого самоврядування ставок податку на нерухоме майно, такий податок сплачується платниками у порядку, встановленому Кодексом. Неприйняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської ради,на 2021 рік» спричинить значні втрати дохідної частини бюджетуПіщанської сільської об’єднаної територіальної громади.

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Для  визначення  оптимального альтернативного способу з урахуванням  системи бальної оцінки ступеня досягнення  визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня  досягнення  визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть  бути досягнуті повною мірою ( проблема більше  існувати не буде);

3 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті майже повною мірою ( усі важливі  аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-      цілі прийняття регуляторного акта, які  не можуть бути досягнуті  (проблема продовжує існувати)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг  результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного  бала** |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України, із збільшення ставок податку для юридичних осіб та розширенням пільг для незахищених верств населення | 3 | Прийняття  рішення  відповідає вимогам чинного законодавства, дає змоги привести у відповідальність ставки по місцевим  податкам і зборам, залучає додаткові надходження  до бюджету. Встановлюється можливість прозорого врегулювання відносин в сфері сплати податку на нерухоме майно. Встановлення  рівних  прав та обов’язків для всіх громадян та суб’єктів  господарювання. |
| Альтернатива 1  Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | 1 | Не прийняття  відповідного регуляторного акту призведе до недоотримання  доходів бюджетом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вимоги ( підсумок)** | **Витрати**  **( підсумок)** | **Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 2 | Від прийняття регуляторного акту залежить  зміцнення фінансової бази бюджету Піщанської сільської ради , отримання додаткових надходжень, збільшення фінансування соціальної сфери, забезпечення  прозорості ставок по місцевим податкам і зборам  забезпечення  рівних прав та  можливостей для всіх громадян та суб’єктів господарювання. | Витрати, пов’язані з прийняттям, оприлюдненням  та  популяризацією  регуляторного акту, сплата податків і зборів за  ставками, що будуть затверджені сільською  радою | Проблема, яку передбачається розв’язати  з прийняттям цього рішення, полягає у вдосконаленні ставок по сплаті єдиного податку та виконання вимог чинного законодавства Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |
| Альтернатива 1 | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками. | Недоотримання надходжень до бюджету, фінансування бюджетної  сфери сільської ради залишиться на  тому ж рівні. Витрати, пов’язані з  необхідністю ведення  обліку, перерахуванням  податків  та зборів до  бюджету і подання  податкової звітності. | Ставки  податку на нерухомість не приведенні у відповідність |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи)** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників  на  дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива  2 | Вдосконалення ставок по місцевим податкам і зборам згідно норм чинного законодавства, збільшення  надходження  до бюджету Піщанської сільської об’єднаної територіальної громади | Приведення регуляторного акта  у відповідність до чинного законодавства в разі скасування або зміни  ставок податку, можуть мати як позитивний  так і  негативний характер. Також негативний вплив  може  мати  економічна  криза  в країні та  значні темпи інфляції. Ці фактори  призведуть до зниження платоспроможності громадян та суб’єктів підприємницької діяльності, що в  подальшому призведе до великих заборгованостей. Позитивно може  вплинути на дію регуляторного  акта стабілізація економічної ситуації зниження  соціальної  напруженості в суспільстві. В результаті  збільшення дохідної частини бюджету, підвищиться  рівень соціального забезпечення  окремих категорій громадян і всього населення об’єднаної територіальної громади в  цілому. |
| Альтернатива 1 | Недоотримання  надходжень до бюджету | Х |

Оцінивши зазначені способи, перевага була віддана другому способу, оскільки у цьому випадку буде забезпечено виконання чинного податкового законодавства.

Прийняття запропонованого регуляторного акта дасть можливість територіальній громаді  зміцнювати місцевий бюджет за рахунок збільшення надходжень від сплати місцевих податків та зборів.

Виконання  вимог даного регуляторного акта не потребує  додаткових витрат і коштів сільського бюджету, лише потрібні витрати на інформування громадян та суб’єктів підприємницької діяльності про зміну ставок по місцевим податкам і зборам.

**5.     Механізми та  заходи, які забезпечать розв’язання визначеної  проблеми.**

Згідно статті 12 Податкового кодексу  України до повноважень сільської   ради   належить  прийняття рішення  про встановлення місцевих податків та зборів.

 1. Оприлюднення проекту рішення “Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Піщанської сільської ради, на 2021 рік” з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Встановлення ставок по податку для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб.

3. Встановлення ставок по податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб.

**6. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі  прийняття запропонованого регуляторного акта:**

Передбачається, що об'єкти – платники  місцевих податків та зборів будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, оскільки вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.

Вигоди від виконання зазначених вимог будуть відчуватися як об'єктами – платниками  місцевих податків та зборів, так і територіальною громадою в цілому. Збільшення доходної частини бюджету призведе до підвищення рівня соціального забезпечення як окремих категорій громадян, так і економічного розвитку Піщанської  об’єднаної територіальної громади в цілому.

**7. Обґрунтування, що  досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для об'єктів – платників  місцевих податків та зборів, громадян та держави:**

Прийняття рішення про місцеві податки та збори, буде сприяти виведенню платників із тіньового бізнесу до правового русла, економічному розвитку сіл, зміцненню місцевого бюджету.

**8. Обґрунтування, щодо  вигоди/ витрати,  що виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують витрати у випадку, якщо витрати та / або вигоди не можуть бути кількісно визначені:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфери впливу | Вигоди | Витрати |
| Влада | - збільшення надходжень до місцевого бюджету | Процедура прийняття регуляторного акту |
| об'єкти – платники  місцевих податків та зборів | Прозорість встановлених податків і зборів, можливість обирати різні види підприємницької діяльності | Оплата місцевих податків та зборів |
| Громадяни | Збільшення надходжень до місцевого бюджету, які будуть направлені на вирішення соціально – економічних питань громади | Оплата місцевих податків та зборів |

**9. Оцінка можливості  впровадження та виконання вимог регуляторного акта в залежності від ресурсів,** **якими** **розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги:**

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів Піщанської сільської ради, а об’єкти – платники місцевих податків та зборів повинні сплачувати місцеві податки та збори у розмірах, передбачених цим проектом рішення.

Впровадження та виконання вимог проекту рішення забезпечується наступними ресурсами:

- частиною 24 пункту 1 статті 26 "Закону України  "Про місцеве самоврядування в Україні"

- іншим податковим законодавством.

Оскільки цей акт носить адміністративний характер та законом встановлено відповідальність фізичних та юридичних осіб за порушення законодавства в цій сфері, то цілі, що обумовили розробку цього акта, мають бути повністю досягнуті.

**10.** **Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта:**

Найбільш значним зовнішнім фактором є зміни чинного законодавства України, що може призвести до неможливості  місцевим податкам та зборам залишення без змін.

**11.   Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта:**

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке здорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів

Зазначений проект  нормативно-правового акту є загальнообов’язковим до застосування  на території  Піщанської сільської ради.

 У разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів  відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

**12.   Визначення показників результативності регуляторного акта:**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва показника | Сплачено 2019 рік | Очік. 2020 рік |
| Платаз фізичних осібв сільський бюджет (тис. грн.) | 1085,0 | 1 176,0  214 |
| Кількість фізичних осіб | 214 |
| Платаз юридичних осіб в місцевий бюджет (тис. грн.) | 4724,8 | 5 049,0 |
| Кількість юридичних осіб | 97 | 97 |
| Витрати суб’єктів великого і середнього підприємництва на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (тис. грн.) | - | - |
| Витрати суб’єктів малого підприємництва на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (тис. грн.) | - | - |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта | Проект рішення оприлюднюється на офіційній сторінці Піщанської сільської ради в мережі Інтернет | |

**13.   Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття:**

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акту планується використання лише статистичних показників. Для відстеження результативності буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності, аналіз динаміки кількості платників податку.

Начальник фінансово-економічного

відділу Н.В.Шелєгова