**Аналіз   регуляторного  впливу**

**до проекту рішення Піщанської сільської ради**

**«Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Піщанської ради на 2021 рік та затвердження Положення про єдиний податок».**

**1.**      **Визначення  проблеми**

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України місцеві ради встановлюють місцеві податки і збори.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції сільської ради.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території Піщанської сільської об’єднаної територіальної громади єдиного податку на 2021 рік.

Однією з проблем Піщанської сільської ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми, забезпечити належний рівень життя жителів населених пунктів Піщанської сільської об’єднаної територіальної громади.

Джерелами надходження коштів до сільського бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються суб’єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Піщанської сільської ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Аналіз  регуляторного впливу проекту  рішення Піщанської сільської ради  «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Піщанської сільської ради на 2021 рік та затвердження Положення про єдиний податок» підготовлений відповідно до ст.8 Закону України «Про засади державної  регуляторної політики у сфері господарської  діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-ІV та  Методики  проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої  Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №  308 ( зі  змінами та  доповненнями ).

За даними звітів фінансового відділу виконавчого комітету Піщанської сільської ради про виконання дохідної частини бюджету, платники єдиного податку І–ІІ груп, для яких ставки регулюються рішенням сільської ради, сплатили у 2019році до сільського бюджету близько 12,8 млн. грн.

Аналіз визначає  правові та  організаційні  засади реалізації проекту рішення  «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Піщанської сільської ради на 2021 рік та затвердження Положення про єдиний податок».

Відповідно до п.24.26, статті 26, статті 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ст..ст. 7, 8, 10, 12, 291-300 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення  місцевих податків і зборів  покладені на органи місцевого самоврядування.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи ( підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти  господарювання | + |  |
| У тому  числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Питання, яке  пропонується  вирішити  шляхом прийняття відповідного  регуляторного акта, дуже важливе для всіх членів територіальної громади. Прийняття рішення  необхідне для прозорого та  ефективного встановлення місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до бюджету Піщанської сільської об’єднаної територіальної громади, здійснення необхідного контролю за своєчасністю  та  повнотою  проведення  платежів.Встановлення ставок єдиного податку, які відповідають вимогам сьогодення, матиме суттєве значення не тільки для сільського бюджету, але й для громадян, що мешкають на території ради, тому що від цього залежить фінансування сільських бюджетних програм.

**2.**      **Цілі державного регулювання**

Проект рішення Піщанської сільської ради  «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Піщанської сільської ради на 2021 рік та затвердження Положення про єдиний податок» розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України.

Основними цілями прийняття  пропонованого регуляторного акта  є :

- виконання вимог чинного законодавства;

- врегулювання правових відносин між Піщанською сільською радою та суб’єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку;

- встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до сільського бюджету для виконання программ соціально – економічного розвитку громади;

-  задоволення інтересів місцевої громади з  питань :

наповнення  сільського  бюджету, шляхом отримання  додаткового обсягу надходжень;

здійснення  планування та прогнозування  надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні  бюджету;

забезпечення  найбільш повного обліку суб’єктів господарювання;

- забезпечення  раціонального та ефективного провадження господарської діяльності;

- задоволення  інтересів суб’єктів господарської діяльності;

- вдосконалення відносин, що виникають у сфері справляння  місцевих податків і зборів;

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів в межах визначених Податковим кодексом України.

**3. Визначення  та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

3.1. Визначення альтернативних засобів.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | По закінченню 2020 року діюче на території Піщанської сільської ради рішення про встановлення єдиного податку втрачає свою актуальність та не поширюється на подальші періоди. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акту.  Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України  єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2021 році. |
| Альтернатива 2  Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Сталі надходження до сільського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.  Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | По закінченню 2020 року рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди.  Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України  єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2021 році. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп. | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до сільського бюджету без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Можливе незначне зменшення споживчих цін | Відсутні |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Виділення коштів з сільського бюджету на програми соціально-економічного розвитку громади | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток). | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (1 відсоток).  Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Відсутні | Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно рішення Піщанської сільської ради. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)»  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |
| Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2020 році максимальними ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп»  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |

 Таким чином, Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати єдиного податку відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок. У разі не встановлення рішенням органів місцевого самоврядування ставок єдиного податку, такий податок сплачується платниками у порядку, встановленому Кодексом. Неприйняття рішення «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Піщанської сільської ради на 2021рік та затвердження Положення про єдиний податок» спричинить значні втрати дохідної частини сільськогобюджету.

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Для  визначення  оптимального альтернативного способу з урахуванням  системи бальної оцінки ступеня досягнення  визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня  досягнення  визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть  бути досягнуті повною мірою ( проблема більше  існувати не буде);

3 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті майже повною мірою ( усі важливі  аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття  регуляторного акта, які  можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-      цілі прийняття регуляторного акта, які  не можуть бути досягнуті  (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг  результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного  бала** |
| Альтернатива 2 | 3 | Прийняття  рішення  відповідає вимогам чинного законодавства, дає змоги привести у відповідальність ставки по місцевим  податкам і зборам, залучає додаткові надходження  до бюджету. Встановлюється можливість прозорого врегулювання відносин в сфері сплати єдиного податку.Встановлення  рівних  прав та обов’язків для всіх громадян та суб’єктів  господарювання. |
| Альтернатива 1 | 1 | Не прийняття  відповідного регуляторного акту призведе до недоотримання  доходів бюджетом. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вимоги ( підсумок)** | **Витрати**  **( підсумок)** | **Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 2 | Від прийняття регуляторного акту залежить  зміцнення фінансової бази сільського бюджету, отримання додаткових надходжень, збільшення фінансування соціальної сфери, забезпечення  прозорості ставок по місцевим податкам і зборам,  забезпечення  рівних прав та  можливостей для всіх громадян та суб’єктів господарювання. | Витрати, пов’язані з прийняттям, оприлюдненням  та  популяризацією  регуляторного акту, сплата податків і зборів за  ставками, що будуть затверджені сільською  радою | Проблема, яку передбачається розв’язати  з прийняттям цього рішення, полягає у вдосконаленні ставок по сплаті єдиного податку та виконання вимог чинного законодавстваЗатвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |
| Альтернатива 1 | Для держави і громадян вигоди відсутні.  Суб’єкти господарювання будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками (1 відсоток) | Недоотримання надходжень до бюджету, фінансування бюджетної  сфери сільської ради залишиться на  тому ж рівні. Витрати, пов’язані з  необхідністю ведення  обліку, перерахуванням  податків  та зборів до  бюджету і подання  податкової звітності. | Рішення про встановлення єдиного податку на 2020рік не буде діяти у 2021 році, що значно зменшить надходження до сільського бюджету. Селище та села громади не отримають належного фінансування програм соціально-економічного розвитку. Ставки  податку на нерухомість не приведенні у відповідність |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи)** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників  на  дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива  2 | Вдосконалення ставок по місцевим податкам і зборам згідно норм чинного законодавства, збільшення  надходження  до сільського бюджету | Приведення регуляторного акта  у відповідність до чинного законодавства в разі скасування або зміни  ставок податку, можуть мати як позитивний  так і  негативний характер. Також негативний вплив  може  мати  економічна  криза  в країні та  значні темпи інфляції. Ці фактори  призведуть до зниження платоспроможності громадян та суб’єктів підприємницькоїдіяльності, що в  подальшому призведе до великих заборгованостей. Позитивно може  вплинути на дію регуляторного  акта стабілізація економічної ситуації, зниження  соціальної  напруженості в суспільстві. В результаті  збільшення дохідної частини бюджету підвищиться  рівень соціального забезпечення  окремих категорій громадян і всього населення об’єднаної територіальної громади в  цілому. |
| Альтернатива 1 | Недоотримання  надходжень до бюджету.Селище та села громади не отримають належного фінансування програм соціально-економічного розвитку. | Х |

Оцінивши зазначені способи, перевага була віддана другому способу, оскільки прийняття такого регуляторного акту забезпечить дотримання вимог податкового законодавства.

Виконання  вимог даного регуляторного акта не потребує значних  додаткових витрат і коштів сільського бюджету, лише потрібні витрати на інформування громадян та суб’єктів підприємницької діяльності про зміну ставок по місцевим податкам і зборам.

**5.     Механізми та  заходи, які забезпечать розв’язання визначеної  проблеми.**

Згідно статті 12 Податкового кодексу  України до повноважень сільської ради   належить  прийняття рішення  про встановлення місцевих податків та зборів.

Пропонується прийняти рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Піщанської сільської ради на 2021рік та затвердження Положення про єдиний податок» для  врегулювання питання ставок місцевих податків і зборів.

Механізм дії регуляторного акту полягає у забезпеченні :

- затвердження рішення  про ставки місцевих податків і зборів;

- інформування платників про встановлення ставки справляння податків і зборів ;

- сприяння веденню підприємницької  діяльності суб’єктів господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів;

- забезпечення  надходжень встановлених податків і зборів до сільського бюджету .

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом  вирішення проблеми і ґрунтується  на загальнообов’язковості оподаткування  норм зазначеного рішення  та відповідає принципу державної регуляторної політики. А саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості та врахування громадської думки  та  пропозицій суб’єктів підприємницької діяльності.

**6.Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі  прийняття запропонованого регуляторного акта:**

Передбачається, що об'єкти – платники  місцевих податків та зборів будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, оскільки вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.

Вигоди від виконання зазначених вимог будуть відчуватися як об'єктами – платниками  місцевих податків та зборів, так і територіальною громадою в цілому. Збільшення доходної частини бюджету призведе до підвищення рівня соціального забезпечення як окремих категорій громадян, так і економічного розвитку Піщанської сільської об’єднаної територіальної громади в цілому.

**7. Обґрунтування, що  досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для об'єктів – платників  місцевих податків та зборів, громадян та держави:**

Прийняття рішення про місцеві податки та збори, буде сприяти виведенню платників із тіньового бізнесу до правового русла, економічному розвитку селища та сіл, зміцненню місцевого бюджету.

**8. Обґрунтування, щодо  вигоди/ витрати,  що виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують витрати у випадку, якщо витрати та / або вигоди не можуть бути кількісно визначені:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфери впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Влада | - збільшення надходжень до місцевого бюджету | Процедура прийняття регуляторного акту |
| об'єкти – платники  місцевих податків та зборів | Прозорість встановлених податків і зборів, можливість обирати різні види підприємницької діяльності | Оплата місцевих податків та зборів |
| Громадяни | Збільшення надходжень до місцевого бюджету, які будуть направлені на вирішення соціально – економічних питань громади | Оплата місцевих податків та зборів |

**9. Оцінка можливості  впровадження та виконання вимог регуляторного акта в залежності від ресурсів,** **якими** **розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги:**

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів Піщанської сільської ради, а об’єкти – платники місцевих податків та зборів повинні сплачувати місцеві податки та збори у розмірах, передбачених цим проектом рішення.

Впровадження та виконання вимог проекту рішення забезпечується наступними ресурсами:

- частиною 24 пункту 1 статті 26 "Закону України  "Про місцеве самоврядування в Україні"

- іншим податковим законодавством.

Оскільки цей акт носить адміністративний характер та законом встановлено відповідальність фізичних та юридичних осіб за порушення законодавства в цій сфері, то цілі, що обумовили розробку цього акта, мають бути повністю досягнуті.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**10.** **Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта:**

Найбільш значним зовнішнім фактором є зміни чинного законодавства України, що може призвести до неможливості  місцевим податкам та зборам залишитися без змін.

**11.   Обґрунтування чинності регуляторного акта:**

Зазначений проект  нормативно-правового акту є загальнообов’язковим до застосування  на території  Піщанської сільської ради.

 У разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів  відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

**12.   Визначення показників результативності дії регуляторного акта:**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Назва показника** | **Очікуване 2020 рік** | **Прогноз на 2021 рік** |
| Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від всіх груп платників (тис. грн.) | 13100,0 | 14000,0 |
| Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від платників І-ІІ груп (тис. грн.) | 8 700,0 | 9 000,0 |
| Загальна кількість платників єдиного податку, чол. | 533 | 540 |
| Кількість платників єдиного податку І-ІІ груп, чол. | 513 | 520 |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта | Проект рішення оприлюднюється на офіційній сторінці Піщанської сільської ради в мережі Інтернет та місцевих друкованих засобах масової інформації.  Один екземпляр надається до місцевого органу Державної фіскальної служби України. | |

**13.   Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності дії регуляторного акта в разі його прийняття:**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог акту.

Начальник фінансово-економічногого Шелєгова Н.В.

відділу